



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ  
1000 София, ул. Лега 4  
e-mail: [pk@aop.bg](mailto:pk@aop.bg), [aop@aop.bg](mailto:aop@aop.bg)  
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

**РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА**

- Проект на решение  
 Решение за публикуване  
 осъществен предварителен контрол

ИН на регистрационната форма от ССИ  
20170530-00207-0021(YYYYMMDD-ppppp-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: \_\_\_\_\_ дд/мм/гггг

Решение номер: РД-15-33 От дата: 31/05/2017 дд/мм/гггг

**ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ**

**Деловодна информация**

Партида на възложителя: 00207

Поделение: \_\_\_\_\_

Изходящ номер: \_\_\_\_\_ от дата \_\_\_\_\_

Коментар на възложителя:

**РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

- Публичен  
 Секторен

**I.1) Наименование и адрес**

Официално наименование: Национална здравноосигурителна каса  
Национален регистрационен номер: 121858220

Пощенски адрес:  
ул. Кричим, № 1

Град: София	код NUTS: BG411	Пощенски код: 1407	Държава: BG
----------------	--------------------	-----------------------	----------------

Лице за контакт: Кристиан Велинов  
Телефон: 02 9659345

Електронна поща: [kvelinov@nhif.bg](mailto:kvelinov@nhif.bg)  
Факс: 02 9659165

Интернет адрес/и  
Основен адрес (URL): <http://www.nhif.bg/>  
Адрес на профила на купувача (URL): <http://www.nhif.bg/web/guest/1393>

**I.2) Вид на възложителя**

(попълва се от публичен възложител)

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения | <input checked="" type="checkbox"/> Публичноправна организация                      |
| <input type="checkbox"/> Национална агенция/служба   | <input type="checkbox"/> Европейска институция/агенция или международна организация |
| <input type="checkbox"/> Регионален или местен орган   | <input type="checkbox"/> Друг тип: _____  |
| <input type="checkbox"/> Регионална или местна агенция/служба  |   |

**I.3) Основна дейност**

(попълва се от публичен възложител)

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Обществени услуги         | <input type="checkbox"/> Настаняване/жилищно строителство и места за отдих и култура |
| <input type="checkbox"/> Отбрана                   | <input type="checkbox"/> Социална закрила  |
| <input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност | <input type="checkbox"/> Отдых, култура и вероизповедание                            |
| <input type="checkbox"/> Околна среда              | <input type="checkbox"/> Образование   |

<input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input checked="" type="checkbox"/> Здравеопазване	
<b>I.4) Основна дейност</b> (попълва се от секторен възложител)	
<input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия	<input type="checkbox"/> Пощенски услуги
<input type="checkbox"/> Електроенергия	<input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област
<input type="checkbox"/> Водоснабдяване	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Транспортни услуги	

**РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ**

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект

Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да  Не

**II.1) Вид на процедурата**

(попълва се от публичен възложител)

- Открита процедура
- Ограничена процедура
- Състезателна процедура с договаряне
- Състезателен диалог
- Партньорство за иновации
- Договаряне без предварително обявяване
- Конкурс за проект
- Публично състезание
- Пряко договаряне

(попълва се от секторен възложител)

- Открита процедура
- Ограничена процедура
- Договаряне с предварителна покана за участие
- Състезателен диалог
- Партньорство за иновации
- Договаряне без предварителна покана за участие
- Конкурс за проект
- Публично състезание
- Пряко договаряне

(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)

- Ограничена процедура
- Договаряне с публикуване на обявление за поръчка
- Състезателен диалог
- Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

**РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

(попълва се от публичен възложител)

- Чл. 73, ал. 1 от ЗОП
- Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП
- Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП
- Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
- Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
- Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП
- Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП
- Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП

3

Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП

(попълва се от секторен възложител)

- Чл. 132 от ЗОП
- Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
- Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП
- Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП

<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
<b>(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)</b> <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

## РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

### IV.1) Наименование

"Абонаментно техническо поддържане на програмен продукт за счетоводство „ACCOUNT" и на програмен продукт за плащания „BANKDOC" в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК"

### IV.2) Обект на поръчката

- Строителство  
 Доставки  
 Услуги

### IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)

Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук.

1. Изпълнението на поръчката трябва да осигури поддръжка в актуално състояние и в техническа и функционална изправност на програмния продукт за счетоводство „ACCOUNT" и справочната подсистема към него за генериране на консолидирани счетоводни отчети в ЦУ на НЗОК, и на програмния продукт за плащания „BANKDOC", инсталирани и работещи на 128 работни места в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК.

2. Техническата поддръжка включва:

2.1. Приемане на заявки за възникнал проблем като изпълнителят следва да посочи повече от един начин за приемане на заявките (по телефон, факс, електронна поща и др.) и ефективна процедура за приемане на заявки за проблем и документиране на извършваните дейности.

2.2. Изпълнителят следва да извършва диагностика на проблема чрез посещение на място при Възложителя или в своя тестова среда, в зависимост от конкретния случай.

2.3. Изпълнителят се задължава да отстранява възникнали проблеми, инциденти и срывове в програмните продукти и да ги поддържа в работоспособност и нормално функциониращо състояние.

2.4. Изпълнителят се задължава да поддържа продуктите в актуално състояние, съответстващо на евентуални промени в нормативната база, както и на промени в правилата за дейността на Възложителя, засягащи работата с продуктите.

2.5. Изпълнителят се задължава да информира Възложителя за новости в продуктите и да му предоставя безплатно всички нови актуализирани версии и подобрения, излезли през периода на поддръжката, като това следва да бъде придружено с информация за направените промени и с подробна инструкция за инсталация.

2.6. По време на поддръжката Изпълнителят следва да оказва съдействие на специалистите на Възложителя при възникване на необходимост от пренастройване на продуктите, промяна на номенклатури, изготвяне на аналитичности по сметки, в зависимост от изискванията на Националните рамкови договори между НЗОК и ЕЛС, НЗОК и ЕЗС за съответната година и препоръките на Сметна палата.

2.7. Изпълнителят следва да предоставя консултации по работни места и препоръки на специалистите на Възложителя за осъществяване на пълноценна работа с продуктите, правилна експлоатация, ефективно управление за постигане на максимална надеждност и сигурност при работа с продуктите, текущо разясняване на функциите и характеристиките на програмните продукти.

2.8. В рамките на средствата за абонаментна поддръжка Изпълнителят следва да предоставя нови версии на програмните продукти, налагащи се от законодателни промени, както и промени в правилата за дейността на Възложителя, засягащи работата с продуктите.

2.9. Изпълнителят следва да поддържа интерфейс към интегрираната информационна система на НЗОК за незабавно отразяване на извършените плащания в НЗОК по договорни партньори, в съответствие с предоставените първични счетоводни документи и автоматично осчетоводяване на извършените платежни операции.

2.10. Изпълнителят следва да поддържа справочната подсистема за генериране на консолидирани счетоводни отчети в ЦУ на НЗОК и интерфейсите ѝ с програмен продукт „ACCOUNT“ и програмен продукт „BANKDOC“, на основата на изградената за целта интегрирана разпределена база от данни с централизиран достъп до счетоводната информация в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК.

2.11. Срок за отстраняване на възникнал проблем – до 3 работни дни от подаване на заявката.

2.12. Срок за разработване и предоставяне на нови версии на програмното осигуряване при промяна в нормативните актове – до 30 (тридесет) дни след публикуване на промените в Държавен вестник.

**IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда** Да  Не

**Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)**

техническата спецификация	_____	(брой)
критериите за подбор	_____	(брой)
показателите за оценка на офертите	_____	(брой)
изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)	_____	(брой)

**IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз** Да  Не   
Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми  
Идентификация на проекта:

---



---



---

**IV.6) Разделяне на обособени позиции** Да  Не

Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции  
Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо):  
Абонаментно техническо поддръжане на програмни продукти за счетоводство „ACCOUNT“ и на програмен продукт за плащания „BANKDOC“ в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК може да бъде извършвано само от един изпълнител, а именно носителя на авторските права върху тях ЕТ „Фар – Александър Велков“. Процедурата на пряко договориране се обявява на основание чл. 3, ал. 1, т. 3, чл. 18, ал. 1, т. 13, чл. 20, ал. 2, т. 2, чл. 182, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в“ от Закона за обществените поръчки и в този смисъл не е налице необходимост от разделяне на обособени позиции за извършване абонаментната техническа поддръжка на двата програмни продукта, тъй като лицето, което е поканено да изпълнява услугите е носител на авторските права и на двата цитирани програмни продукта.

<b>IV.7) Прогнозна стойност на поръчката</b>			
Стойност, без да се включва ДДС:	150000	Валута:	BGN
<b>IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури:</b>			Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:</b>			
Стойност, без да се включва ДДС:		Валута:	BGN
Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:			

## РАЗДЕЛ V: МОТИВИ

### V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)

(Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)

Програмният продукт ACCOUNT за счетоводство е внедрен като част от автоматизирана информационна система за счетоводство, заплати и личен състав, и е инсталиран първо в Централно управление на НЗОК по силата на договор № РД-14-49/24.06.1999 г. срещу 455 664 неденоминирани лева без ДДС, а в последствие и в 28-те РЗОК по силата на договор № РД-14-112/22.11.1999 г. срещу 4 228 деноминирани лева без ДДС. И двата договора са сключени с ЕТ "ФАР - Александър Велков", който е носител на авторските права върху програмния продукт, при условията на тогава действащия Закон за обществени поръчки, съгласно които при възлагане на поръчки с посочените стойности прилагането на разпоредбите на този закон не е задължително. От внедряването на програмния продукт до момента счетоводното отчитане в ЦУ на НЗОК и 28-те РЗОК се извършва с този продукт, като техническата му поддръжка се извършва от ЕТ "ФАР - Александър Велков" въз основа на сключвани договори.

Програмният продукт за плащания BANKDOC е внедрен в НЗОК под наименованието "Програмен продукт за отпечатване на платежни нареждания" по силата на договор № РД-14-273/28.12.2000 г. срещу 2 688 лв. с ДДС, сключен с ЕТ "ФАР - Александър Велков", който е носител на авторските права върху програмния продукт, при условията на тогава действащата Наредба за възлагане на обществени поръчки под праговете, определени в чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (отм.). От внедряването му до момента програмния продукт се използва в ЦУ на НЗОК и 28-те РЗОК, като техническата му поддръжка се извършва от ЕТ "ФАР - Александър Велков" въз основа на сключвани договори. До края на 2004 г., в сключваните договори за техническа поддръжка продукта е определен като "Програмен продукт за отпечатване на платежни нареждания", като от поредния договор № РД-14-114/31.12.2004 г. до момента вече е наименован като BANKDOC.

До 2013 г. техническата поддръжка на двата програмни продукта е възлагана с отделни договори, след което процедурата на договаряне без обявление е проведена за техническа поддръжка и на двата продукта, какъвто е и предмета договор № РД-14-60/12.03.2014 г. и на приключилия на 11.03.2017 г. договор № РД-14-11/10.02.2015 г.

Цитираните програмни продукти са инсталирани на 128 броя работни станции, използват се активно и ежедневно, и са основно средство за извършване на счетоводна дейност в системата на НЗОК. Чрез тях се извършват различни видове плащания в системата на НЗОК, включително и такива с договорните партньори, а също така се използват и за генериране на консолидирани счетоводни отчети и различни видове счетоводни справки и справочни услуги. Така описаните дейности се осъществяват въз основа на изградена за целта интегрирана разпределена

база от данни с централизиран достъп до счетоводната информация в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК.

Предвид разпоредбата на чл. 79, ал. 2 от ЗОП, излагаме мотиви относно липсата на достатъчно добра алтернатива или заместител на програмните продукти:

Замяната на използваните два цитирани програмни продукта с алтернативни такива е нецелесъобразна и нерационална, тъй като това би довело до допълнителни разходи свързани с изработването и съответно закупуването на нови продукти, инсталирането им на необходимите работни станции, миграцията на цялата база данни, настройката на продуктите съобразно специфичните счетоводни дейности осъществявани в НЗОК, както и с ангажиране на допълнителни административни и човешки ресурси за извършване на цитираните дейности. За закупените и инсталирани нови счетоводни продукти отново ще е налице необходимост от осигуряване техническата им поддръжка и пренастройката им съобразно промените в нормативната база и правилата на Възложителя, за което също ще е необходим финансов ресурс. Замяната на съществуващите счетоводни продукти с нови такива ще затрудни значително не само счетоводната дейност в НЗОК, но и всички други съпътстващи дейности.

ПРОДЪЛЖАВА В ПОЛЕ VI.1) "ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ".....

**V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)**

ЕТ "ФАР - Александър Велков", ЕИК 040457537, гр. София 1504, ул. "Оборище" № 33

**V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):**

открита с решение № \_\_\_\_\_ от дата \_\_\_\_\_ дд/мм/гггг

публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № \_\_\_\_\_  
- - (nnnnn-yyuu-xxxx)

**V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)**

Стойност, без да се включва ДДС:

Валута:

BGN

## РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

- обявлението за оповестяване откриването на процедура  
 поканата за участие  
 документацията

## РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

**VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)**

ПРОДЪЛЖЕНИЕ ОТ ПОЛЕ V.1.) "МОТИВИ ЗА ИЗБОР НА ПРОЦЕДУРАТА":

За 2017 г., в НЗОК не са предвидени средства за закупуването на нови алтернативни счетоводно продукти.

Във връзка с горното е налице необходимост от абонаментна техническа поддръжка на продуктите, чрез която да се осигури актуалното им състояние съответстващо на евентуални промени в нормативната база, както и на промени в правилата за дейността на Възложителя, засягащи работата с продуктите, и в техническа и функционална изправност. Съгласно условията на поръчката, изпълнителят се задължава да информира възложителя за новости в продуктите и да му предоставя безплатно всички нови актуализирани версии и подобрения, излезли през периода на поддръжката, като това следва да бъде придружено с информация за направените промени и с подробна инструкция за инсталация. Също така изпълнителят следва да оказва съдействие на специалистите на възложителя при възникване на необходимост от пренастройване на продуктите, промяна на номенклатури, изготвяне на аналитичности по сметки, в зависимост от изискванията на Националните рамкови договори между НЗОК и ВЛС, НЗОК и ВЗС за съответната година и препоръките на Сметна палата. В рамките на средствата за абонаментна поддръжка

Изпълнителят следва да предоставя нови версии на програмните продукти, налагащи се от законодателни промени, както и промени в правилата за дейността на Възложителя, засягащи работата с продуктите.

Имайки предвид, че ЕТ "ФАР - Александър Велков" е носител на правата и за двата програмни продукта, излагаме следното:

Съгласно чл. 3, ал. 1, т. 1 от Закона за авторското право и сродните му права (ЗАПСП) компютърните програми са обект на авторско право. ЕТ "ФАР - Александър Велков" декларира, че е разработил програмните продукти ACCOUNT и BANKDOC и съгласно чл. 2 от ЗАПСП притежава авторските права върху тях, и че не е преотстъпвал на други лица изключителни права върху програмите. Името на фирмата му се появява като идентифициращ знак при стартиране на програмите на компютрите, на които са инсталирани. Тези обстоятелства и липсата на доказателства за противното, дават основание съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗАПСП, ЕТ "ФАР - Александър Велков" да се счита за автор на компютърните програми, поради което от внедряването на програмните продукти до момента техническата им поддръжка се възлага само на него.

При така изложените обстоятелства и предвид прогнозната стойност, процедурата за възлагане на обществена поръчка следва да се проведе при спазване разпоредбите на чл. 182, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в“ от ЗОП, чрез процедура на пряко договаряне, тъй като поръчката може да бъде изпълнена само от ЕТ "ФАР - Александър Велков", притежаващ изключителни права, включително на правата на интелектуална собственост на програмните продукти ACCOUNT и BANKDOC, и в случая са изпълнение условията на чл. 79, ал. 2 от ЗОП, тъй като не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител на програмните продукти и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Като доказателства за избрания вид процедура в ЦУ на НЗОК са налични следните документи:

1. Относно „ACCOUNT“ договори № РД-14-49/24.06.99 г., № РД-14-112/22.11.99 г., № РД-14-21/15.03.00 г., № РД-14-202/03.10.05 г., № РД-14-211/04.10.06 г., № РД-14-88/10.10.07 г., № РД-14-224/16.10.08 г., № РД-14-95/12.11.09 г., № РД-14-62/08.12.10 г., № РД-14-6/30.01.12 г. и № РД-14-16/01.02.13 г.
2. Относно „BANKDOC“ договори № РД-14-273/28.12.00 г., № РД-14-261/09.10.01 г., № РД-14-308/27.12.02 г., № РД-14-6/09.02.04 г., № РД-14-114/31.12.04 г., № РД-14-8/08.02.06 г., № РД-14-9/01.03.07 г., № РД-14-135/14.03.08 г., № РД-14-23/08.04.09 г., № РД-14-13/15.03.10 г., № РД-14-22/18.05.11 г., № РД-14-36/03.08.11 г., № РД-14-5/30.01.12 г. и № РД-14-17/01.02.13 г.
3. Относно двата програмни продукта договори №№ РД-14-60/12.03.14 г. и РД-14-11/10.02.2015 г.
4. Декл. от Александър Велков и писмо от МК, разпечатки от комп. екран.

### **VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване**

Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията

Национален идентификационен № (ЕИК)

Пощенски адрес

бул. Витоша № 18

Град София	Пощенски код 1000	Държава Република България
Адрес за електронна поща cpcadmin@cpc.bg		Телефон 02 9884070
Интернет адрес (URL): http://www.cpc.bg		Факс 02 9807315

### **VII.3) Подаване на жалби**

**Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби:**  
 Съгласно чл. 197, ал. 1, т. 5 от ЗОП, жалба може да се подава в 10-дневен срок от публикуване на решението за провеждане на процедурата на договаряне по чл. 18, ал. 1, т. 13.

**VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение**

31/05/2017 дд/мм/гггг

**РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

**VIII.1) Грите имена: (Подпис)**

д-р Глинка Димов Комитов

**VIII.2) Длъжност:**

Управител на Националната здравноосигурителна каса

