



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ
1000 София, ул. Лере 4
e-mail: pk@aop.bg, aop@aop.bg
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- Проект на решение
 Решение за публикуване
 съществен първи етап на контрол чрез случаен избор

ИН на регистрационната форма от ССИ

(YYYYMMDD-nnnnn-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: _____ дд/мм/гггг

Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка

32. Информатика и компютърни науки

Решение номер: РД-15-189 От дата: 30/09/2019 дд/мм/гггг

ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

Деловодна информация

Партида на възложителя: 00207

Поделение: _____

Изходящ номер: _____ от дата _____

Коментар на възложителя: _____

№ в РОП: 936024

РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- Публичен
 Секторен

I.1) Наименование и адрес

Официално наименование:

Национална здравноосигурителна каса

Национален регистрационен номер:

121858220

Пощенски адрес:

ул. Кричим, № 1

Град:

София

код NUTS:

BG411

Пощенски код:

1407

Държава:

BG

Лице за контакт:

Кристиян Велинов

Телефон:

02 9659214

Електронна поща:

kvelinov@nhif.bg

Факс:

02 9659165

Интернет адрес/и

Основен адрес (URL):

<https://www.nhif.bg/>

Адрес на профила на купувача (URL):

<https://www.nhif.bg/page/1949>

I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

- Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения

- Публичноправна организация

- Национална агенция/служба

- Европейска институция/агенция или международна организация

- Регионален или местен орган

- Друг тип: _____

- Регионална или местна агенция/служба

I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

- Обществени услуги

- Настаняване/жилищно строителство и места за отдих и култура

<input type="checkbox"/> Отбрана	<input type="checkbox"/> Социална закрила
<input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност	<input type="checkbox"/> Отдых, култура и вероизповедание
<input type="checkbox"/> Околна среда	<input type="checkbox"/> Образование
<input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input checked="" type="checkbox"/> Здравеопазване	

I.4) Основна дейност
(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия	<input type="checkbox"/> Пощенски услуги
<input type="checkbox"/> Електроенергия	<input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област
<input type="checkbox"/> Водоснабдяване	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Транспортни услуги	

РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект
- Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да Не **II.1) Вид на процедурата**

(попълва се от публичен възложител)
<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input checked="" type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявяване
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне
(попълва се от секторен възложител)
<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне
(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с публикуване на обявление за поръчка
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

(попълва се от публичен възложител)
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 1 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
<input checked="" type="checkbox"/> Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
3
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП
(попълва се от секторен възложител)
<input type="checkbox"/> Чл. 132 от ЗОП

- Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
 Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП
 Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
 Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП
 Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП
 Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП
 Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
 Чл. 141, ал. 1 от ЗОП
 Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП

(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)

- Чл. 160 от ЗОП
 Чл. 163, ал. 1 от ЗОП
 Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

IV.1) Наименование

„Абонаментно техническо поддържане на програмен продукт за счетоводство „ACCOUNT“ и на програмен продукт за плащания „BANKDOC“ в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК“

IV.2) Обект на поръчката

- Строителство
 Доставки
 Услуги

IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)

Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук.

Изпълнението на поръчката трябва да осигури поддръжка в актуално състояние и в техническа и функционална изправност на програмния продукт за счетоводство „ACCOUNT“ и справочната подсистема към него за генериране на консолидирани счетоводни отчети в ЦУ на НЗОК, и на програмния продукт за плащания „BANKDOC“, инсталирани и работещи на 128 работни места в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК.

Техническата поддръжка включва:

1. Приемане на заявки за възникнал проблем, като Изпълнителят следва да посочи повече от един начин за приемане на заявките (по телефон, факс, електронна поща и др.) и ефективна процедура за приемане на заявки за проблем и документиране на извършваните дейности.
2. Изпълнителят следва да извършва диагностика на проблема чрез посещение на място при Възложителя или в своя тестова среда, в зависимост от конкретния случай.
3. Изпълнителят се задължава да отстранява възникнали проблеми, инциденти и сринове в програмните продукти и да ги поддържа в работоспособност и нормално функциониращо състояние.
4. Изпълнителят се задължава да поддържа продуктите в актуално състояние, съответстващо на евентуални промени в нормативната база, както и на промени в правилата за дейността на Възложителя, засягащи работата с продуктите.
5. Изпълнителят се задължава да информира Възложителя за новости в продуктите и да му предоставя безплатно всички нови актуализирани версии и подобрения, излезли през периода на поддръжката, като това трябва да бъде придружено с информация за направените промени и с подробна инструкция за инсталация.
6. По време на поддръжката Изпълнителят следва да оказва съдействие на специалистите на Възложителя при възникване на необходимост от пренастройване на продуктите, промяна в номенклатури, изготвяне на аналитичности по сметки, в зависимост от изискванията на НРД за съответната година и препоръките на Сметната палата.
7. Изпълнителят следва да предоставя консултации по работни места и препоръки на специалистите на Възложителя за осъществяване на пълноценна работа с продуктите, правилна експлоатация, ефективно управление за постигане на максимална надежност и сигурност при работа с продуктите, текущо разясняване на функциите и характеристиките им.

8. Изпълнителят следва да поддържа в работещо състояние надградената функционалност към програмен продукт „BANKDOC“ в надградената функционалност за автоматизирано въвеждане и съхраняване на постъпилите и одобрени в Персонализираната информационна система на НЗОК първични счетоводни документи за плащания към договорни партньори на НЗОК в 28-те РЗОК в страната.
9. Изпълнителят следва да поддържа в работещо състояние надградената функционалност към програмен продукт „BANKDOC“ за архивиране на постъпилите и одобрени в Персонализираната информационна система на НЗОК първични счетоводни документи за плащания към договорни партньори на НЗОК в 28-те РЗОК.
10. Изпълнителят следва да поддържа справочната подсистема за генериране на консолидирани счетоводни отчети в ЦУ на НЗОК и интерфейсите ѝ с програмен продукт за счетоводство „ACCOUNT“ и програмен продукт за плащания „BANKDOC“ на основата на изградената за целта интегрирана база от данни с централизиран достъп до счетоводната информация в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК.
11. Срок за отстраняване на възникнал проблем – до 3 (три) работни дни от подаването на заявката.
12. Срок за разработване и предоставяне на нови версии на програмното осигуряване при промяна на нормативните актове – до 30 (тридесет) работни дни от уведомяване на Изпълнителя от Възложителя.

IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда Да Не

Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)

техническата спецификация	_____	(брой)
критериите за подбор	_____	(брой)
показателите за оценка на офертите	_____	(брой)
изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)	_____	(брой)

IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз

Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми Идентификация на проекта: Да Не

IV.6) Разделяне на обособени позиции

Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции Да Не
 Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо):
 Абонаментно техническо поддържане на програмен продукт за счетоводство „ACCOUNT“ и на програмен продукт за плащания „BANKDOC“ в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК може да бъде извършвано само от един изпълнител, а именно носителя на авторските права върху тях ЕТ „Фар – Александър Велков“ . Процедурата на пряко договоряне се обявява на основание чл. 3, ал. 1, т. 3, чл. 18, ал. 1, т. 8, чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в“ от Закона за обществените поръчки и в този смисъл не е налице необходимост от разделяне на обособени позиции за извършване абонаментната техническа поддръжка на двата програмни продукта, тъй като лицето, което е поканено да изпълнява услугите е носител на авторските права и на двата цитирани програмни продукта.

IV.7) Прогнозна стойност на поръчката			
Стойност, без да се включва ДДС:	149520	Валута:	BGN
IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури: Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>			
Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:			
Стойност, без да се включва ДДС:		Валута:	BGN
Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:			

РАЗДЕЛ V: МОТИВИ**V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)**

(Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)

Програмният продукт ACCOUNT за счетоводство е внедрен като част от автоматизирана информационна с-ма за счетоводство, заплати и личен състав, и е инсталиран първо в ЦУ на НЗОК по силата на договор № РД-14-49/24.06.1999 г. срещу 455 664 неденоминирани лева без ДДС, а в последствие и в 28-те РЗОК по силата на договор № РД-14-112/22.11.1999 г. срещу 4 228 деноминирани лева без ДДС. И двата договора са сключени с ЕТ "ФАР - Александър Велков", който е носител на авторските права върху прогр. продукт, при условията на тогава действащия ЗОП, съгласно които при възлагане на поръчки с посочените стойности прилагането на разпоредбите на този закон не е задължително. От внедряването на прогр. продукт до момента счетоводното отчитане в ЦУ на НЗОК и 28-те РЗОК се извършва с този продукт, като техническата му поддръжка се извършва от ЕТ "ФАР - Александър Велков" въз основа на сключвани договори.

Прогр. продукт за плащания BANKDOC е внедрен в НЗОК под наименованието "Програмен продукт за отпечатване на платежни нареждания" по силата на договор № РД-14-273/28.12.2000 г. срещу 2 688 лв. с ДДС, сключен с ЕТ "ФАР - Александър Велков", който е носител на авторските права върху програмния продукт, при условията на тогава действащата Наредба за възлагане на обществени поръчки под праговете, определени в чл. 7, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (отм.). От внедряването му до момента прогр. продукт се използва в ЦУ на НЗОК и 28-те РЗОК, като техническата му поддръжка се извършва от ЕТ "ФАР - Александър Велков" въз основа на сключвани договори. До края на 2004 г., в сключваните договори за техническа поддръжка продукта е определен като "Програмен продукт за отпечатване на платежни нареждания", като от поредния договор № РД-14-114/31.12.2004 г. до момента вече е наименован като BANKDOC. След проведена през 2017 г. процедура на пряко договаряне, от ЕТ "ФАР - Александър Велков" е извършено надграждане на продуктът BANKDOC.

До 2013 г. техническата поддръжка на двата програмни продукта е възлагана с отделни договори, след което процедурата на договаряне без обявление е проведена за техническа поддръжка и на двата продукта,

какъвто е предмета на договори №№ РД-14-60/12.03.2014 г., РД-14-11/10.02.2015 г., РД-14-120/13.07.2017 г. и РД-14-113/31.08.2018 г., който изтича на 30.08.2019 г.

Цитираните прогр. продукти са инсталирани на 128 броя работни станции, използват се активно и ежедневно, и са основно средство за извършване на счетоводна дейност в системата на НЗОК. Чрез тях се извършват различни видове разплащания в системата на НЗОК, включ. и такива с договорните партньори, а също така се използват и за генериране на консолидирани счетоводни отчети и различни видове счетоводни справки и справочни услуги. Така описаните дейности се осъществяват въз основа на изградена за целта интегрирана разпределена база от данни с централизиран достъп до счетоводната информация в ЦУ на НЗОК и 28 РЗОК. Предвид разпоредбата на чл. 79, ал. 2 от ЗОП, излагаме мотиви относно липсата на достатъчно добра алтернатива или заместител на програмните продукти:

Замяната на използваните два цитирани прогр. продукта с алтернативни такива е нецелесъобразна и нерационална, тъй като това би довело до допълнителни разходи свързани с изработването и съответно закупуването на нови продукти, инсталирането им на необходимите работни станции, миграцията на цялата база данни, настройката на продуктите съобразно специфичните счетоводни дейности осъществявани в НЗОК, както и с ангажиране на допъл. административни и човешки ресурси за извършване на цитираните дейности. За закупените и инсталирани нови счетоводни продукти отново ще е налице необходимост от осигуряване техническата им поддръжка и пренастройката им съобразно промените в нормативната база и правилата на Възложителя, за което също ще е необходим финансов ресурс. Замяната на съществуващите счетоводни продукти с нови такива ще затрудни

ПРОДЪЛЖАВА В ПОЛЕ VII.1) "ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ".....

V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)

ЕТ "ФАР - Александър Велков", ЕИК 040457537, гр. София 1504, ул. "Оборище" № 33

V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):

открита с решение № _____ от дата _____ дд/мм/гггг

публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № _____
- _____ (nnnnn-yyyy-xxxx)

V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)

Стойност, без да се включва ДДС:

Валута:

BGN

РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

обявлението за оповестяване откриването на процедура

поканата за участие

документацията

РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)

ПРОДЪЛЖЕНИЕ ОТ ПОЛЕ V.1.) "МОТИВИ ЗА ИЗБОР НА ПРОЦЕДУРАТА":

значително не само счетоводната дейност в НЗОК, но и всички други съпътстващи дейности. За 2019 г., в НЗОК не са предвидени средства за закупуването на нови алтернативни счетоводни продукти.

Във връзка с горното е налице необходимост от абонаментна техническа поддръжка на продуктите, чрез която да се осигури актуалното им състояние съответстващо на евентуални промени в нормативната база, както и на промени в правилата за дейността на Възложителя, засягащи работата с продуктите, и в техническа и функционална изправност.

Съгласно условията на поръчката, изпълнителят се задължава да информира

възложителя за новости в продуктите и да му предоставя безплатно всички нови актуализирани версии и подобрения, излезли през периода на поддръжката, като това следва да бъде придружено с информация за направените промени и с подробна инструкция за инсталация. Също така изпълнителят следва да оказва съдействие на специалистите на възложителя при възникване на необходимост от пренастройване на продуктите, промяна на номенклатури, изготвяне на аналитичности по сметки, в зависимост от изискванията на НРД и препоръките на Сметна палата.

Имайки предвид, че ЕТ "ФАР - Александър Велков" е носител на правата и за двата програмни продукта, излагаме следното:

Съгласно чл. 3, ал. 1, т. 1 от Закона за авторското право и сродните му права (ЗАПСП) компютърните програми са обект на авторско право. ЕТ "ФАР - Александър Велков" декларира, че е разработил програмните продукти ACCOUNT и BANKDOC и съгласно чл. 2 от ЗАПСП притежава авторските права върху тях, и че не е преотстъпвал на други лица изключителни права върху програмите. Името на фирмата му се появява като идентифициращ знак при стартиране на програмите на компютрите, на които са инсталирани. Тези обстоятелства и липсата на доказателства за противното, дават основание съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗАПСП, ЕТ "ФАР - Александър Велков" да се счита за автор на компютърните програми, поради което от внедряването на прогн. продукти до момента техническата им поддръжка се възлага само на него.

При така изложените обстоятелства, процедурата за възлагане на обществена поръчка следва да се проведе при спазване разпоредбите на чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в“ от ЗОП, чрез процедура на договаряне без предварително обявление, тъй като поръчката може да бъде изпълнена само от ЕТ "ФАР - Александър Велков", притежаващ изключителните права, включително на правата на интелектуална собственост на програмните продукти ACCOUNT и BANKDOC, и в случая са изпълнение условията на чл. 79, ал. 2 от ЗОП, тъй като не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител на програмните продукти и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Като доказателства за избрания вид процедура в ЦУ на НЗОК са налични следните документи:

1. Относно програмен продукт „ACCOUNT“ договори № РД-14-49/24.06.99 г., № РД-14-112/22.11.99 г., № РД-14-21/15.03.00 г., № РД-14-202/03.10.05 г., № РД-14-211/04.10.06 г., № РД-14-88/10.10.07 г., № РД-14-224/16.10.08 г., № РД-14-95/12.11.09 г., № РД-14-62/08.12.10 г., № РД-14-6/30.01.12 г. и № РД-14-16/01.02.13 г.;

2. Относно програмен продукт „BANKDOC“ договори № РД-14-273/28.12.00 г., № РД-14-261/09.10.01 г., № РД-14-308/27.12.02 г., № РД-14-6/09.02.04 г., № РД-14-114/31.12.04 г., № РД-14-8/08.02.06 г., № РД-14-9/01.03.07 г., № РД-14-135/14.03.08 г., № РД-14-23/08.04.09 г., № РД-14-13/15.03.10 г., № РД-14-22/18.05.11 г., № РД-14-36/03.08.11 г., № РД-14-5/30.01.12 г. и № РД-14-17/01.02.13 г.;

3. Относно двата програмни продукта договори №№ РД-14-60/12.03.14 г., РД-14-11/10.02.2015 г., РД-14-120/13.07.2017 г. и РД-14-113/31.08.2018 г.;

4. Декларация от Александър Велков с приложено писмо от Министерство на културата;

5. Разпечатки (скрийншотове) от компютърен екран при стартиране на програмите.

VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване

Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията

Национален идентификационен № (ЕИК)

Пощенски адрес

бул. Витоша № 18

Град

Пощенски код

Държава

София	1000	Република България
	Телефон 02 9884070	
Адрес за електронна поща cpcadmin@cpc.bg	Факс 02 9807315	
Интернет адрес (URL): http://www.cpc.bg		
VII.3) Подаване на жалби Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби: Съгласно чл. 197, ал. 1, т. 5 от ЗОП, жалба може да се подава в 10-дневен срок от публикуване на решението за провеждане на процедурата на договаряне по чл. 18, ал. 1, т. 8 от ЗОП.		

VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение

30/09/2019 дд/мм/гггг

РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ**VIII.1) Трите имена: (Подпис)**

Д-р Дечо Петров Дечев

с зл. 36а, ал. 3т ЗОП

VIII.2) Длъжност:

Управител на Национална здравноосигурителна каса

