



НАЦИОНАЛНА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА

София 1407, ул. „Кричим“ № 1

СТЕНОГРАФСКИ ПРОТОКОЛ ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА НАДЗОРНИЯ СЪВЕТ НА НЗОК 20 АПРИЛ 2022 ГОДИНА

Днес, 20 април 2022 г., в сградата на НЗОК, гр. София, ул. „Кричим“ № 1, ет. 4 се проведе извънредно заседание на Надзорния съвет на НЗОК.

Присъстват:

От Надзорния съвет на НЗОК: Васил Пандов, Виолета Лорер, Естел Василева - Тодорова, Румен Спецов, д-р Иван Кокалов, адв. Свилена Димитрова, адв. Христина Николова.

Проф. д-р Петко Салчев – управител на НЗОК, д-р Йорданка Пенкова – подуправител на НЗОК.

Отсъстват следните членове на Надзорния съвет: Теодор Василев, Боян Бойчев

Заседанието започна в 11.10 часа.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Уважаеми членове на Надзорния съвет, имаме кворум. Откривам днешното извънредно заседание на Надзорния съвет. Дневният ред включва Утвърждаване на месечни и индикативни стойности за дейностите в болнична медицинска помощ по изпълнители на болнична

медицинска помощ за месец на дейност април 2022 г., заплащани през м. май 2022 г. Втора точка е Проект на Договор за изменение и допълнение на Националния рамков договор за медицинските дейности за 2020 – 2022 г., по който ще имаме кратка дискусия. И в т. Разни имаме отново писма, както и проф. Салчев ще ни запознае с трудности и преустановяване на работата на Персонализираната информационна система на НЗОК, така наречената ПИС, която от вчера сутринта може да се каже, че не функционира.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: От 18.04.2022 г. не функционира.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Нали получихме писмо с обяснения.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Ние сме подготвили една докладна записка, но няхаме време да Ви я изпратим. Ще Ви я докладвам.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Ако нямате възражения, по така предложения дневен ред, моля да гласувате неговото приемане. Дневният ред се приема се.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Утвърждаване на месечни и индикативни стойности за дейностите в болнична медицинска помощ по изпълнители на болнична медицинска помощ за месец на дейност април 2022 г., заплащани през м. май 2022 г.
2. Проект на Договор за изменение и допълнение на Националния рамков договор за медицинските дейности за 2020 – 2022 г.
3. Разни.

ЗА – Васил Пандов, Виолета Лорер, Естел Василева - Тодорова, Румен Спецов, д-р Иван Кокалов, Теодор Василев, Боян Бойчев, адв. Свилен Димитрова, адв. Христина Николова.

ПРОТИВ – няма.

ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ – няма.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Преминаваме към т. 1 от дневния ред. Както си спомняте, приехме §4а от Преходни и заключителни разпоредби на Правилата по чл. 4 от Закона за бюджета на НЗОК за 2022 г. да определим месечните стойности за април, заплащани през май. Текстът гласи: „За дейност април 2022 г. Надзорният съвет на НЗОК утвърждава по РЗОК за изпълнителите на БМП индикативни стойности за дейностите по чл. 5, ал. 1, т. 1 и месечни стойности за дейностите по чл. 5, ал. 1, т. 2, равни на утвърдените с решение № РД-НС-04-33 от 22.03.2022 г., завишени със 7 %.“. Съответно Районните здравноосигурителни каси при спазване на Правилата са предложили тези стойности. Те бяха проверени без нарочно заседание на комисията, тъй като бяха просто индексирани със 7%. И тук са изпратени вчера до членовете на Надзорния съвет, не знам дали ще има някаква дискусия по тази точка, защото доколкото разбирам имаше само за една „Болница Европа“ имаше някаква корекция. За това ще ни докладва г-жа Василева.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: За „Болница Европа“ имаше грешка в изчислението. Грешката беше техническа и тя е коригирана.

Другото, което искам да попитам, дали има вече предложението за новите дейности.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Получихме ги. Следващата седмица комисията трябва да се събере.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Ние взехме решение на база на това, че не отчитаме новите дейности и поради това изпратихме запитване до районните каси да дадат своите предложения с оценка на новите дейности, както и за дейности, които са отпаднали.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Тъй като решението сега е за 7%, за следващите разпределения до края на годината да се разгледат от комисията новите дейности и да се реши. Има решение на Надзорния съвет за април месец 7%. Няма решение, че ще отразяваме това. Затова казвам, че ще е при разпределението за следващите месеци.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Тези 7%, понеже пак ще бъдем засипани с писма, покриват ли отчетената дейност за април? Да не се окаже, че те са работили повече, а ние сме им дали по-малко и да кажат – ние не можем да си покрием разходите. Защото това 7% е малко на калпак без да отчетем кой колко е работил през този месец.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Ние не можем да кажем предварително те какви дейности ще имат и какво ще отчетат. Април месец още не е отчетен. Ние май месец ще знаем. Но това, което обсъждахме и в контекста на предходните така наречени надвишаване на стойностите се уточнихме, че механизмът, който се прилага за компенсиране със съответен процент за следващите месеци ще им дадем възможност през май-юни, когато се увеличат стойностите, те да си ги приспадат. Това беше обща дискусия.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Да се приложи механизма.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Това значи, че трябваше в писмо да им обясним, защото пак казвам, че ще бъдем залети с писма, че това, което им определяме няма да им е достатъчно може би. Нали се бяхме разбрали с писъмце да им се обясни, че това могат да го компенсират май- юни. Има ли такова писмо?

ВАСИЛ ПАНДОВ: Да, беше подготвено от проф. Салчев.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Дали е изпратено?

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Изпратено е.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Те пак ще ни залоят, предполагам, с писма.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Да видим кои болници ще си компенсират първите месеци и за кои ще остане „надлимитната“. Иначе моето разбиране е, че ще гласуваме с допълнително решение за новите дейности, за да не трупаме „надлимитна“.

АДВ. СВИЛЕНА ДИМИТРОВА: Аз съм съгласна и да видим какво ще правим, за да не се надхвърлят бюджетите. Мисля, че днес ще го дискутираме. И тези писма от районните каси ние не сме ги получили. Ако са получени в Централно управление е хубаво да ни бъдат изпратени.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Нали комисията трябва да ги гледа? Ще Ви изпратя всичките писма. Ние изпратихме писмо до районните каси да направят по т. 1 за 7%, по т. 2 оценка на нови, отпаднали и т.н. дейности в две докладни. Докладните са събрани в Централно управление и чакахме комисията да се събере, за да може да ги разгледа.

АДВ. СВИЛЕНА ДИМИТРОВА: Писмата трябва да се изпратят до Надзора, защото комисията е нещо като помощник на надзора, но това не значи, че писма от такова значение не трябва да се изпратят до Надзора. И казвам на г-жа Василева, че ние в момента като не сме ги видели няма в момента как да ги вземем предвид. Отделно не е имало заседание на комисията. И другото, което искам да попитам проф. Салчев по тази точка, тези данни от районните каси успяха ли да влязат в системата по надлежен ред предвид техническите проблеми.

Д-Р ЙОРДАНКА ПЕНКОВА: Те се получават по имейл, през електронния обмен. Това работи.

АДВ. СВИЛЕНА ДИМИТРОВА: Значи надлежно са получени всички документи.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: В момента тези стойности, които ще ги гласувате, са индикативните стойности за месец април. Те ще влязат за

плащане май. След като ги утвърдите ще влязат в системата. В момента тези стойности не са въведени в НOSP, не са въведени в ПИС, защото няма решение на Надзора. Мисля, че съм пределно ясен.

АДВ. СВИЛЕНА ДИМИТРОВА: Аз питах за писмата, с които са изпращали РЗОК информацията, дали са влезли както трябва. И отговорът е „да“, както обясни д- Пенкова.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Аз мисля, че така или иначе и съгласно този параграф ние новите дейности не сме ги разисквали и предлагам да приемем стойностите, които са предложени в момента за дейност м. април, заплащани през м. май.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Може ли за следващото заседание да им гласуваме допълнителни стойности за този месец?

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Може. Ако комисията до следващото заседание преразгледа предложенията, може Надзорният съвет да гласува нови стойности.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Тъй като има нови болници, има болници с нови дейности. Трябва да ги прегледаме и да видим, тъй като разрешенията са дадени.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Не можем ли днес да вземем решение с обяснение отдолу, че приемаме разпределение увеличено със 7%, като в следствие на следващо заседание ще отчетем нови и отпаднали дейности, и допълнително ще получат финансиране там, където е необходимо. С такова условие да приемем, но сега да им се даде някакъв бюджет, за да знаят с какво разполагат.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Няма проблем на следващо заседание да се коригират на определени лечебни заведения стойностите.

Както и в случай, както съм предложил във втория материал по тази точка, да се коригира стойността на „Болница Европа“.

ВАСИЛ ПАНДОВ: В момента това, което приемаме е:

„НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Утвърждава месечни и индикативни стойности за дейностите в болнична медицинска помощ (БМП) за месец май 2022 г. (дейност месец април 2022 г.), по РЗОК и по изпълнители на БМП, в приложения към настоящото решение.
2. Възлага на управителя на НЗОК да разпорежи на директорите на РЗОК утвърдените по т. 1 от настоящото решение стойности, да се отразят в Приложение 2 към сключените индивидуални договори на изпълнителите на БМП, съгласно т. 1 от настоящото решение.“.

Който е „за“, моля да гласува.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Няма ли да добавим това, което предложих, че на следващо заседание ще видим новите и отпаднали дейности, и където е необходимо ще дадем допълнително финансиране?

ВАСИЛ ПАНДОВ: Това е записано в протокола. Не е необходимо да го има в решението изрично.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Просто да знаят, че в следствие това ще бъде направено. Защото сега преповтаряме тези 7%, РЗОК ще ни пратят информацията за нови и отпаднали дейности.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Д-р Кокалов, след като комисията разгледа предложенията на районните каси за новите дейности, ще се вземе решение за промяна на стойностите.

ВАСИЛ ПАНДОВ: В дневния ред за следващото редовно заседание на Надзорния съвет ще имаме такава отделна точка.

Който е „за“ предложеното решение, моля да гласува. Приема се единодушно.

Следващото е за „Болница Европа“. Има докладна записка от проф. Петко Салчев във връзка с предложение от г-жа Естел Василева за корекция и допълнителна месечна стойност за дейностите извън приложение 1 от Правилата по чл. 4 от Закона за бюджета на НЗОК за 2022 г. за МБАЛ Болница Европа ООД, за заплащане през месец май 2022 г. в размер на 45 396 лв.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Ние приемаме предложението на г-жа Василева въпреки, че колегите са спазили изискванията за 1/12 от касовото за миналата година. За да не стане напрежение в самата болница, предлагаме увеличение на стойността.

ЕСТЕЛ ВАСИЛЕВА – ТОДОРОВА: Моето предложение е продиктувано от това, че съм констатирала техническа грешка и тя е отразена с новото предложение за решение.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Аз гласувам „за“.

Който е „за“ направеното предложение, а именно:

„НАДЗОРНИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Утвърждава допълнителна месечна стойност на МБАЛ „Болница Европа“ ЕООД, гр. София за дейностите в болнична медицинска помощ извън Приложение 1 от Правилата по чл. 4 от Закона за бюджета на НЗОК за 2022 г. за м. май 2022 г. в размер на 45 396.00 лв.

2. Възлага на управителя на НЗОК да разпореди на директора на РЗОК – София град утвърдените по т. 1 от настоящото решение стойности да се

отразят в Приложение 2 към сключения индивидуален договор на МБАЛ „Болница Европа“ ЕООД, съгласно т. 1 от настоящото решение.“.

Който е „за“, моля да гласува. Предложението се приема с 6 гласа „за“. Г-жа Николова не гласува, тъй като е извън залата.

Преминаваме към т. 2 от дневния ред - Проект на Договор за изменение и допълнение на Националния рамков договор за медицинските дейности за 2020 – 2022 г.

Тук на първо място Ви докладвам, че бях уведомен от Председателя на Управителния съвет на Българския лекарски съюз – д-р Иван Маджаров, че те на свое заседание на Националния съвет на 16 април 2022 г. са утвърдили предложението към момента проект и са дали правомощия на Управителния съвет на Българския лекарски съюз за подписване на Договора за изменение и допълнение с Надзорния съвет на НЗОК, включително с правомощия да внесат конкретно изменение и допълнение в текстовете, свързани с възнагражденията на персонала в болничните лечебни заведения. В тази връзка имахме една среща след срещата миналата сряда с болничните асоциации. На 13 април проведохме среща с всички заявени болнични асоциации, като на тази среща в общи линии получихме от всички асоциации единодушно, че те са в невъзможност да изпълнят тези разпоредби на Националния рамков договор, че не са прецизни и други техни възражения. След това им беше дадена възможност те да изпратят становище относно конкретни предложения по тези разпоредби на Договора за изменение и допълнение, като нямахме такова конкретно предложение за текстове до вчера, освен принципната им позиция, пак казвам, че те не са страна по Националния рамков договор, не могат да изпълнят така заложените изисквания, тъй като финансирането, което те още не са запознати какво ще бъде и по-скоро разчетите, които са

направили са, че не могат да изпълнят стойностите залегнали в Колективния трудов договор, който беше подписан.

Вчера имаме работна среща между членове на Българския лекарски съюз, членове на Надзорния съвет, управителя на НЗОК, включително и част от болничните асоциации присъстваха. Разгледахме отново становището на областните болници до министъра на здравеопазването, които бяха дали конкретни разчети каква ще е за тях стойността, за да изпълнят като основно възнаграждение заложените стойности в Колективния трудов договор. В резултат на дискусиата мога да кажа, че имаше различни мнения, позиции, трудни за балансиране. След дълга дискусия стигнахме до следните изводи: Първо, трябва да бъде заложено тази година със сигурност те да постигнат основните определени възнаграждения в Колективния трудов договор. Във връзка с възраженията, че още не сме им определили стойностите по чл. 4 от Закона за бюджета на НЗОК за 2022 г. да има известен период, в който те се запознаят с новите стойности, да си реорганизируют структурите и съответно този период обсъждахме да бъде до 1 август. От 1 август трябва да изпълнят изискванията за основните заплати по Колективния трудов договор. И другото, което обсъждахме, до 1 август трябва изпълняват поне брутно. Да ги заложим от май до 1 август брутни. След това имаше друга дискусия за така наречения механизъм, който ние залагаме за устойчивост, а именно към 30 септември при наблюдение и трайно превишаване на месечните стойности, което не може да се компенсира с механизма, дали да имаме намаляване на стойността на клиничната пътека като цяло според заложенния обем на клиничната пътека за годината или да имаме намаляване на общо стойностите на лечебно заведение. Едната позиция е предложение на ръководството на НЗОК, а другата е на Българския лекарски съюз. И по тази точка не стигнахме до някакъв консенсус. Това, което обсъждахме по тази точка, както ние многократно сме го изтъквали,

намалението на обемите от заложените 2 200 хиляди към 1 830 хиляди. Имаме едно значително намаление на обемите с близо 400 000 хоспитализации спрямо заложените в мотивите към Законопроекта за бюджета на НЗОК. И предвид това, че от началото на годината, както виждаме, има лечебни заведения, които имат трайно превишаване на определените индикативни месечни стойности, ние този проблем не можем да не го адресираме. Т.е., възможно е и той ще съществува. Той е системен. Знаме, че пациентът има свободен избор на лечебно заведение. Оттам нататък ние трябва да предвидим механизми при тези по-ниски обеми какво би се случило и въпросният механизъм е този. Тук имаме, обаче концептуални противоречия. Идеята ми е, че такъв механизъм трябва да има. Въпросът е кой да бъде. Това е принципно.

И другото са контролите за качество.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Там няма проблем.

ВАСИЛ ПАНДОВ: На следващото заседание предлагам отново в дневния ред да се гледа проекта на Договор за изменение и допълнение на Националния рамков договор за медицинските дейности за 2020 – 2022 г.

Остава да разгледаме проблемът с ПИС. Тук трябва да се обърнем като Надзорен съвет към министър Божанов, защото проблемът е изключително сериозен. Персонализираната информационна система на НЗОК е механизъм, по който в момента ежедневно подават отчетите си изпълнителите на медицинска помощ, в реално време се контролират всички електронни предписания, както и се подават фактури от лечебните заведения за болнична медицинска помощ за отчитане на дейността. В момента тя не функционира. Трябва да знаем, че от вчера сутринта пациентите не получават лекарствени продукти, заплащани напълно или частично от НЗОК, медицински изделия и всички други, които са амбулаторна употреба, отпускани от аптеките. Проблемът е изключително

сериозен. Изпълнителите – аптеки са потърпевши от пациентите. В крайна сметка всички са потърпевши и изпълнителите, и здравноосигурените лица. Вие го видяхте писмото от „Информационно обслужване“, в което се казва, че действително системата вчера не е работила и те не са могли да намерят решение. Като проблемът е с поддръжката на програмния продукт. Представен ни е в момента доклад от директора на дирекция информационни технологии. Тъй като проблемът е комплексен, този доклад да бъде адресиран до министър Божанов, тъй като той в момента е принципал на „Информационно обслужване“. Ние като Надзорен съвет трябва да имаме позиция, тъй като вече два дни пациентите нямат достъп до лекарствени продукти, а да не говорим за лечебните заведения, които поради тази причина няма да си получат заплащане за дейността, тъй като не могат да си получат отчетите, не могат да си подадат фактурите. Аз мисля изрично да посочим, че Надзорният съвет да се обърне към министър Божанов.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Във връзка с това, което се случва, но в момента положението е твърде сложно и аз съм задължен да информирам Надзора, че ние няма да можем да подготвим плащанията за лечебните заведения, за аптеките, за извънболничната помощ и т.н. поради това, че имаме заредени сметки, но не можем получим фактурите, не можем да ги сравним с подадените данни, които са от касите. В обществото се шири информацията, че заради касата пациентите не могат да си получат лечението. Затова информирам Надзорният съвет. Създавайки такъв прецедент ще се създаде напрежение в цялата система.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Може ли да се пусне информация във връзка с това до всички медии? Защото незнанието на фактите и на проблема насочва ударите срещу нас. Нека към всички медии да пуснем, включително това да е становище на Надзора, за да може населението да

знае, че проблемът не е в НЗОК, че тя има готовността да се разплати за всичко, че проблемът е в други и да се вземат съответните мерки. Защото в противен случай, липсата на тази информация ще насочи хората срещу нас. Нито Надзорът, нито ти, нито касата е виновна. Нека да бъде пусната информацията до всички медии.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Аз предлагам следното. Първо да вземем решение Надзорният съвет лично се обръща към министър Божанов и към ръководството на „Информационно обслужване“ да ни предостави план за действие и преодоляване на този срыв до утре, защото става дума за системи, за които не можем да дадем срок повече от 1 ден.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Това да бъде пуснато веднага.

ВАСИЛ ПАНДОВ: И съответно да се информира обществеността, че ние работим, обърнали сме се и търсим съдействие от страна на Министерството на електронното управление за разрешаване на проблема.

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Ние не сме се обърнали, а възлагаме на управителя на касата да адресира писмото, защото ние го оторизираме.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ: Съгласно договора имаме срок за отстраняване на възникнали проблеми от 24 часа. Искан да информирам Надзорния съвет, че ако се получат проблеми с плащанията и има прехвърляния за следващия месец Надзорният съвет да бъде информиран за тези неща.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Упълномощаваме управителя на НЗОК да информира министъра на електронното управление, както и ръководството на „Информационно обслужване“ за това, че Надзорният съвет на НЗОК очаква план за преодоляване на този технически срыв..

Д-Р ИВАН КОКАЛОВ: Изисква в най-скоро време проблемът да бъде отстранен. Ние имаме договор и изискваме в най-скоро време проблемът да бъде отстранен.

ВАСИЛ ПАНДОВ: Изискваме до утре проблемът да бъде отстранен, защото например системата за изпълнение на електронните предписания работи 24/7.

По този въпрос взехме решение. Закривам днешното заседание на Надзорния съвет. Благодаря Ви за участието.

Заседанието приключи в 12.25 часа

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАДЗОРНИЯ СЪВЕТ НА НЗОК:**

ВАСИЛ ПАНДОВ

Изготвил:
Д. Беличева